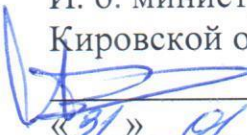


Утверждаю

И. о. министра транспорта
Кировской области

 Ю.А. Шевелев
«31» 01 2022 г.

Доклад
по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
министерства транспорта Кировской области за 2021 год в сфере перевозок
пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обзор правоприменительной практики подготовлен министерством транспорта Кировской области (далее – министерство) за 2021 год по результатам регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области.

1. Общие положения

Государственный контроль (надзор) – это функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Деятельность министерства в рамках контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Министерство в соответствии с Положением о министерстве транспорта Кировской области, утвержденное постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318, осуществляет региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области.

2. Нормативно-правовое регулирование в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской

области находятся в свободном доступе на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети интернет <http://ddht.ru/index.php>:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Федеральный закон 69-ФЗ);

Федеральный закон от 07.06.2017 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – правила перевозки);

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Закон Кировской области от 29.04.2013 № 283-ЗО «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области»;

Закон Кировской области от 03.10.2011 № 67-ЗО «О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области»;

постановление Правительства Кировской области от 22.10.2021 № 556-П «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»;

приказ министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Минтранса России от 03.03.2020 № 61 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов инфраструктуры внеуличного транспорта и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

приказ Минтранса России от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов».

3. Проведение плановых и внеплановых проверок

В соответствии с Федеральным законом № 48-ФЗ в Федеральную Государственную информационную систему «Единый реестр проверок» вносится информация о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Плановые и внеплановые проверки осуществляются министерством в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – план проверок на 2021 год) сформирован, направлен на согласование в прокуратуру Кировской области, в соответствии пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», индивидуальные предприниматели и юридические лица исключены из плана проверок на 2021 год, так как при проверке сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства установлено, что все юридические лица и индивидуальные предприниматели, планируемые к включению в план проверок на 2021 год, относятся к субъектам малого предпринимательства.

В 2021 году министерством внеплановые проверки индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси не проводились.

4. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденными ведомственными программами.

Кроме того, министерством осуществляется информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения разъяснительной работы.

В 2021 году министерством проведена следующая работа:

- на официальном сайте министерства размещены нормативные документы в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области, а также перечни соответствующих нормативно-правовых актов в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
- размещены итоги правоприменительной практики за 2020 год;
- размещены итоги правоприменительной практики за три месяца 2021 года;
- размещены итоги правоприменительной практики за шесть месяцев 2021 года;
- размещены итоги правоприменительной практики за девять месяцев 2021 года;
- на официальном сайте министерства размещается информация об обязательных требованиях для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
- проведено 4 публичных мероприятия по теме «Обзор результатов правоприменительной практики министерства транспорта Кировской области»;
- перевозчикам направлены «Рекомендации по проведению профилактических мероприятий и дезинфекции автотранспортных средств для перевозки пассажиров в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

В 2021 году в целях популяризации и легализации профессии водителя такси на территории Кировской области, министерством транспорта Кировской области при поддержке Министерства транспорта Российской Федерации, заместителя председателя комитета по транспорту и строительству Государственной думы

Российской Федерации Старовойтова А.С., заместителя начальника Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации Шеюхина Н.И. был организован и проведен региональный этап Всероссийского конкурса «Лучший водитель такси в России – 2021» по результату которого выявлен победитель этапа и как следствие участник финального этапа всероссийского конкурса.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

По итогам проведенной работы по реализации ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области на 2021 – 2023 годы уровень профилактической работы министерства транспорта Кировской области выполнено на 78.75 %.

5. Проведение мероприятий по контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси

Министерством осуществляется взаимодействие с:

- Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Кировской области;
- Управлением Федеральной налоговой службы Кировской области;
- территориальным управлением межрегионального Управления Государственного автодорожного надзора по Кировской области (далее – территориальный отдел МУГАДН по Кировской области);
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кировской области.

В 2021 году проведено 54 мероприятия по контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных статьей 9 Федерального закона № 69-ФЗ совместно с ГИБДД УМВД России по Кировской области. Министерством проверено 275 транспортных средства осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Кировской области. Установлено, что действующее разрешение на перевозку пассажиров и багажа легковым такси имеется у 64 транспортных средств. Выявлено 102 случая осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа на транспортных средствах без действующего разрешения на перевозку пассажиров и багажа

легковым такси. Информация о выявленных нарушениях передана в УМВД России по Кировской области для принятия мер в рамках компетенции.

По результатам контрольной (надзорной) деятельности министерством составлено 42 протокола об административном правонарушении за нарушение требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковых такси.

В 2021 году министерством вынесено 17 постановлений по делу об административном правонарушении, в том числе:

- 10 постановления по делу об административном правонарушении с административным наказанием в виде административного штрафа на общую сумму 52 000 рублей;

- 7 постановлений по делу об административном правонарушении с административным наказанием в виде предупреждения;

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2021 году составила 47 310, 00 рублей.

Министерством вынесено 13 предостережений о недопустимости нарушений индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами обязательных требований.

Обжалования решений, действий (бездействия) министерства транспорта Кировской области и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке отсутствуют.

6. Типовые и массовые нарушения, выявленные министерством при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области

1) Отсутствие информации о водителе и организации осуществляющей перевозку пассажиров и багажа в салоне транспортного средства.

В соответствии с частью 1 статьи 11.14.1 КоАП РФ за отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок, налагается административный штраф:

- на водителя в размере одной тысячи рублей;
- на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей;
- на юридических лиц в размере тридцати тысяч рублей.

2) Отсутствие цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря легкового такси оранжевого цвета.

В соответствии с частью 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ за отсутствие на крыше транспортного средства опознавательного фонаря легкового такси оранжевого цвета, либо отсутствие на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографической

схемы легкового такси, предусмотренной правилами перевозок, налагается административный штраф:

- на водителя в размере трех тысяч рублей;
- на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей;
- на юридических лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

3) Отсутствие в салоне транспортного средства дублирования необходимой для пассажиров из числа инвалидов, информации, предусмотренной пунктом 117 правил перевозок.

В соответствии со статьей 9.13 КоАП РФ за уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, налагается административный штраф:

- на должностных лиц в размере от двух до трёх тысяч рублей;
- на юридических лиц в размере от двадцати до тридцати тысяч рублей.

4) Нарушение требований о проведении медицинских осмотров.

В соответствии с частью 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ за осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств налагается административный штраф:

- на граждан в размере трех тысяч рублей;
- на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей;
- на юридических лиц в размере тридцати тысяч рублей.

5) Нарушение требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств легкового такси.

В соответствии с частью 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ за осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств налагается административный штраф:

- на граждан в размере трех тысяч рублей;
- на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей;
- на юридических лиц в размере тридцати тысяч рублей.

7. Рекомендации хозяйствующим субъектам по проведению мероприятий, направленные на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В целях устранения причин совершения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам рекомендуется:

- своевременно проводить ремонт и обслуживание транспортных средств которые используются для перевозки пассажиров и багажа;

- заключение договора на проведение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства перед выездом на линию с лицом имеющим соответствующую квалификацию;
- заключение договора на проведение предрейсового медицинского осмотра водителей перед выездом на линию с организацией имеющей соответствующую лицензию на данный вид деятельности;
- усилить контроль за сотрудниками на которых возложено исполнение соответствующих служебных обязанностей, а так же за водителями транспортных средств по соблюдению обязательных требований действующего законодательства в сфере пассажироперевозок.

8. Выводы по результатам регионального государственного контроля

Практика проведения контрольно-рейдовых мероприятий позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев нарушения требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области происходит из-за игнорирования хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В качестве превентивных мер по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси министерством проводится разъяснительная работа для индивидуальных предпринимателей и представителей юридических лиц по вопросу соблюдения указанных требований, в том числе при выдаче министерством разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. На сайте министерства размещается необходимая информация для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по вопросу соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации. Министерством проводятся ежеквартальные семинары с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам мер ответственности при выявлении нарушений, озвучиваются результаты контрольно-надзорной деятельности министерства, даются рекомендации по устранению причин административных правонарушений.

Таким образом, осуществление министерством регионального государственного контроля является основным фактором, обеспечивающим исполнение требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области.

